



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

06.04.2017 № 1-188/17-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

06 апреля 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования город Петергоф

за 2016 год

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

Годовая бюджетная отчетность отдельного юридического лица – Избирательной комиссии ВМО, осуществляющей свои полномочия на постоянной основе, не сформирована, что является нарушением требований ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, согласно которой бюджетная отчетность формируется каждым главным администратором бюджетных средств, а в случае отсутствия числовых значений, формы отчетности не составляются, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160) к бюджетной отчетности за отчетный период. Однако, Пояснительная записка (ф. 0503160) Избирательной комиссии ВМО в составе документов к внешней проверке не представлена.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 306 119,8 тыс. рублей или на 55 597,7 тыс. рублей (15,4 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением доходов по отдельным подгруппам доходов в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом (на общую сумму 55 597,7 тыс. рублей). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по неналоговым и неналоговым доходам обусловлено «отсутствием поступления доходов в отчетном периоде в соответствии с установленным порядком»;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 314 360,6 тыс. рублей или на 99 % от годовых бюджетных ассигнований.

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 8 240,8 тыс. рублей, что в 1,5 раза больше утвержденного решением о местном бюджете (с учетом изменений) показателя дефицита. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Необходимо отметить, что показатели местного бюджета по неналоговым доходам менялись как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, в результате чего объем бюджетных назначений по неналоговым доходам сократился на 14 374,5 тыс. рублей и составил 107 929,4 тыс. рублей, исполнение составило 53 564,4 тыс. рублей или 49,6 % от утвержденных бюджетных назначений, в частности:

– «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» первоначально были утверждены в сумме 98 342 тыс. рублей, в конце финансового года (на основании решения МС от 15.12.2016 № 93) – сокращены до 83 934,5 тыс. рублей (или на 14 407,5 тыс. рублей (14,7 %)), фактическое исполнение составило 46 529 тыс. рублей или на 37 405,5 тыс. рублей (44,6 %) меньше утвержденных бюджетных назначений;

– «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» первоначально были утверждены в сумме 7 419,2 тыс. рублей, в конце финансового года (на основании решения МС от 15.12.2016 № 93) – увеличены до 7 479,2 тыс. рублей (или на 60 тыс. рублей (на 0,1 %)), фактическое исполнение составило 2 549,2 тыс. рублей или на 4 930 тыс. рублей (в 2,9 раза) меньше утвержденных бюджетных назначений.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 52 700,8 тыс. рублей (или 14,4 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 50 610,4 тыс. рублей (или 26,5 %), 1100 «Физическая культура и спорт» – в сумме 680,7 тыс. рублей (или 3,9 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 544,9 тыс. рублей (или 0,8 %), что, согласно «Сведениям об

исполнении бюджета» (ф. 0503164), обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядными организациями своих обязательств по государственным контрактам», «экономией бюджетных средств, полученной в результате размещения заказов (осуществления закупок) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год.

5. В отчетном периоде Администрацией допущено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (одно нарушение), установленного ст. 217 БК РФ, ст. 28 «Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании город Петергоф», утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в последней редакции решения МС от 27.10.2016 № 68), п. 8-1 решения МС от 17.12.2015 № 56 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2016 год» (с учетом изменений, внесенных решением МС от 23.06.2016 № 34), п. 4-1 «Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Петергоф и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета муниципального образования город Петергоф», утвержденного распоряжением от 30.12.2015 № 202 (в редакции распоряжения Администрации от 24.06.2016 № 102), поскольку в соответствии с п. 8-1 решения МС от 17.12.2015 № 56 (с изменениями) в сводную бюджетную роспись могут вноситься изменения без внесения изменений в местный бюджет, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств местного бюджета по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, тогда как в «Сводную бюджетную роспись расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2016 год», утвержденную постановлением Администрации от 30.12.2015 № 213 (в последней редакции постановления Администрации от 23.12.2016 № 129), без внесения изменений в решение о местном бюджете на 2016 год были внесены изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств местного бюджета в пределах утвержденных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности сотрудников МС (в общей сумме 181,1 тыс. рублей).

6. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2016 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ. Вместе с тем, в составе приложений к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета представлено Приложение № 6 «Сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных казенных учреждений за 2016 год», формирование которого не предусмотрено ст. 36 «Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании город Петергоф», утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в последней редакции решения МС от 27.10.2016 № 68), которой установлен исчерпывающий перечень приложений к решению об исполнении местного бюджета, которыми утверждаются показатели исполнения местного бюджета.

7. Местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно «Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2016 год» (Приложение № 5 к проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2016 год») расходование средств резервного фонда не производилось.

8. Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 107 106,2 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 3 688,4 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности», 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия». Причины образования дебиторской и кредиторской задолженности по указанным доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя главы ВМО и сотрудников МС утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О порядке выплаты денежного содержания депутатам Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф, членам выборных органов местного самоуправления, осуществляющим свои

полномочия на постоянной основе, муниципальным служащим муниципального образования город Петергоф», утвержденным решением МС от 03.09.2009 № 68 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 23.10.2014 № 14).

Расходы на оплату труда сотрудников Администрации утверждены местным бюджетом и произведены по целевой статье расходов местного бюджета 0020000040 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации муниципального образования город Петергоф» с превышением нормативов, установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», на 108,6 тыс. рублей и на 101,3 тыс. рублей, соответственно, что согласно справке Администрации от 28.03.2017 (без номера) обусловлено выплатой денежной компенсации за неиспользованные отпуска при увольнении 5 работникам в общей сумме 157,6 тыс. рублей.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда заместителя главы ВМО и сотрудников МС произведены в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО утверждены местным бюджетом (в сумме 288,9 тыс. рублей) и произведены (в сумме 288,8 тыс. рублей) по целевой статье расходов местного бюджета 0020000010 «Содержание Главы муниципального образования, исполняющего полномочия Председателя Муниципального Совета» с превышением нормативов, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1265 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 г.», на 22,6 тыс. рублей и 22,5 тыс. рублей, соответственно, что согласно справке Администрации от 04.04.2017 (без номера) обусловлено сменой лиц на должности Главы ВМО.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 26 905,2 тыс. рублей (или 0,097 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования), что не превышает норматив (0,097), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 16 ведомственных целевых программ, утвержденных Администрацией, общий объем расходов на реализацию которых составил 163 143,7 тыс. рублей или 77,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию, что обусловлено, в основном, низким уровнем реализации ведомственной целевой программы «Создание зон отдыха на территории муниципального образования» (невыполнением в полном объеме отдельных программных мероприятий).

В ходе проведения анализа представленных Отчетов о ходе реализации ведомственных целевых программ установлено следующее.

В нарушение п. 3.9.3 «Положения о Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и о Порядке разработки и реализации ведомственных целевых программ и планов по непрограммным расходам местного бюджета муниципального образования город Петергоф», утвержденным постановлением Администрации от 26.09.2013 № 150 (в последней редакции постановления Администрации от 24.06.2016 № 52), все Отчеты (за исключением Отчета по ведомственной целевой программе «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий») не содержат информацию об изменениях, внесенных в программы.

Согласно Отчету о ходе реализации ведомственной целевой программы «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования; оборудования контейнерных площадок на дворовых территориях» Администрацией произведены расходы в общей сумме 503,9 тыс. рублей на «Уборку водоемов и водотоков, не включенных в адресные программы, утвержденные ИОГВ СПб на 2016 г.» при отсутствии полномочий в области водных отношений, переданных ВМО в установленном законодательством порядке, и соответствующих финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий. Так, в

соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в том числе участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга. При этом, согласно Водному кодексу Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга). Однако, соответствующие полномочия и финансовые средства ВМО не передавались. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС «Об утверждении бюджета муниципального образования город Петергоф на 2014 год», «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2015 год», «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2016 год», однако органами местного самоуправления ВМО при утверждении местного бюджета на 2016 год и внесении в него изменений не учтено.

12. В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (одно нарушение на сумму 72 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, согласно которым классификация расходов бюджетов отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) основных функций, решение социально-экономических задач, поскольку в соответствии с Приложением № 2 «Показатели расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2016 год по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Петергоф» к решению МС от 17.12.2015 № 56 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2016 год» главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме



72 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2015 год», «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2014 год», «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2016 год», «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2015 год», однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

13. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве – 22 нарушения, замечания, которые отражены в разделе 2 настоящего заключения), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отклонения не установлены.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

Н.А. Букина